Принята

решением Совета народных депутатов

Сухогаевского сельского поселения

от 29.08.2017 года № 57-V- СНД

**Программа**

**«Комплексное развитие социальной инфраструктуры**

**Сухогаевского сельского поселения Верхнехавского муниципального района Воронежской области**

**на 2017 – 2027 годы»**

**Паспорт**

**программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры**

**Сухогаевского сельского поселения Верхнехавского муниципального района Воронежской области на 2017 - 2027 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы  | Программа«Комплексное развитие социальной инфраструктуры Сухогаевского сельского поселения Верхнехавского муниципального района Воронежской области на 2017 – 2027 годы» |
| Основания для разработки программы  | - Градостроительный Кодекс Российской Федерации, - Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,- Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»,- Генеральный план Сухогаевского сельского поселения - Устав Сухогаевского сельского поселения  |
| Разработчик программы  | Администрация Сухогаевского сельского поселения Верхнехавского муниципального района Воронежской области |
| Цели программы  |  Создание материальной базы развития социальной инфраструктуры для обеспечения решения главной стратегической цели – повышение качества жизни населения на территории Сухогаевского сельского поселения Верхнехавского муниципального района Воронежской области |
| Задачи программы |  - Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальному развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;- Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения;- Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;- Сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности;- Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.- Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения |
| Целевые показатели программы  |  - сокращение миграционного оттока населения;-рост ожидаемой продолжительности жизни населения Сухогаевского сельского поселения;-сокращение уровня безработицы;-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. |
| Этапы и сроки реализации программы  | Этапы реализации муниципальной программы не выделяются.Период реализации программы – 2017 – 2027 годы |
| Объемы и источники финансирования Программы  | Объёмы финансирования программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке в установленном порядке после принятия бюджетов на очередной финансовый год и изменений в законодательстве. Программа предполагает финансирование за счёт бюджетов всех уровней  |

1. **ВВЕДЕНИЕ**

 Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

 Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы – улучшением условий жизни населения.

 Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность- важное условие повышения уровня и качества жизни населения сельского поселения.

 На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

 Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества – достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;

- эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;

- улучшение и сохранение физического здоровья населения;

- рациональное использование свободного времени гражданами.

 Основной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь, это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового творчески активного поколения. К ним относится прежде всего решение жилищной проблемы, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объемов товаров и услуг: создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

1. **Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры Сухогаевского сельского поселения**

Сухогаевское сельское поселение расположено в центральной части Верхнехавского муниципального района. Административным центром поселения является село Сухие Гаи. На востоке территория поселения граничит с Верхнехавским сельским поселением; на юго-востоке с Панинским муниципальным районом; на юге с Новоусманским муниципальными районами и Правохавским сельским поселением; на западе с Новоусманским муниципальным районом; на севере со Спасским сельским поселением.

На территории поселения расположены шесть населенных пунктов: с. Сухие Гаи, д. Андреевка 1-я, с. Дмитро-Покровское, с. Марьевка, д. Семеновка 1-я, д. Семеновка 2-я.

 Общая площадь земель в границах муниципального образования - 6838 га.

 Общая численность населения сельского поселения по состоянию на 1 января 2017 г. составляет 606 человек.

 **Сведения о населении муниципального образования (по населенным пунктам)**

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование населенного пункта | Удаленностьот центра муниципального образования, км | Число дворов | Общая численность, чел. |
| 1 | с. Сухие Гаи | - | 378 | 378 |
| 2 | с.Марьевка | 5,4 | 76 | 114 |
| 3 | с. Дмитро-Покровское | 1,2 | 32 | 51 |
| 4 | д.Андреевка 1-я | 2,3 | 38 | 55 |
| 5 | д.Семеновка 1-я | 8,3 | 12 | 2 |
| 6 | д.Семеновка 2-я | 10 | 16 | 6 |
| Итого: | 326 | 606 |

Демографическая ситуация,  складывающаяся  на  территории  сельского поселения,  свидетельствует  о  наличии  общих тенденций,  присущих  боль-шинству  территорий  Воронежской области,   и  характеризуется  низким

уровнем  рождаемости,  высокой смертностью,  неблагоприятным  соотно-

шением  «рождаемость-смертность».

           Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется многократным повышением стоимости самообеспечения  (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в  период перестройки, произошел  развал социальной инфраструктуры на селе, обанкротились ранее крупные производственные  и сельскохозяйственные предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения.   Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии.

 На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;

- государственные выплаты за рождение второго ребенка;

- наличие собственного жилья;

- уверенность в будущем подрастающего поколения.

В  связи  с  прогнозными  показателями  динамики  численности  насе-ления,  изменившимися  условиями  экономического развития,  предусматри-ваются  изменения  в  социальной  инфраструктуре.

Прогнозом на 2017 год и на период до 2027 года  определены следующие приоритеты социального  развития Сухогаевского сельского поселения:

- повышение уровня жизни сельского поселения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;

- сохранение культурного наследия.

***Культура***

 В целях качественного развития человеческого потенциала немаловажной становится организация деятельности сферы культуры и искусства.

Предоставление услуг населению в области культуры в сельском поселении осуществляют:

- сельский Дом Культуры;

- сельская библиотека.

 В Сухогаевском сельском поселении крайне необходимо улучшение материально-технической базы культурной отрасли, замена устаревшего оборудования, достижения соответствия сети учреждений и объемов оказываемых услуг запросам населения.

***Физическая культура и спорт***

 В рамках развития человеческого капитала и сохранения здоровья населения становится вопрос об эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта.

 На территории Сухогаевского сельского поселения имеется одна спортивная площадка около Сухогаевской СОШ.

          Проблема в области развития физкультуры и спорта: отсутствие   спортзала.

 ***Образование***

  Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, система дополнительного образования детей.

 На территории Сухогаевского сельского поселения дошкольное образовательное учреждение отсутствует.

 В настоящее время социальная инфраструктура сельского поселения в сфере образования представлена МКОУ «Сухогаевская СОШ». В связи с демографическим спадом наблюдается постепенное снижение численности обучающихся. В 2016-2017 учебном году насчитывалось 24 учащихся.

***Здравоохранение***

 Состояние сферы здравоохранения напрямую определяет изменение ряда демографических показателей. В частности, показатели смертности, младенческой и материнской смертности и продолжительности жизни тесно связаны с эффективностью функционирования учреждений здравоохранения. Вот почему в рамках проведения демографической политики и сохранения человеческого капитала особое внимание необходимо уделять сети объектов здравоохранения.

 Медицинские услуги населению Сухогаевского сельского поселения оказывают 2 ФАПа, расположенных в с.Марьевка и с.Сухие Гаи.

***Социальная защита населения***

На территории Сухогаевского сельского поселения работают 2 социальный работник от комплексного центра социальной защиты населения Верхнехавского района.

 На сегодняшний день социальной службой обслуживаются 20 человек.

1. **Перечень основных программных мероприятий по развитию социальной инфраструктуры Сухогаевского сельского поселения**

 Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по развитию социальной инфраструктуры Сухогаевского сельского поселениявключает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры

***Объекты образования.***

         Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений.

       В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования Сухогаевского сельского поселения на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

1. Капитальный ремонт МКОУ «Сухогаевская СОШ»;
2. Оснащение необходимым оборудованием Сухогаевскую СОШ, отвечающим современным требованиям.

 ***Объекты*** з***дравоохранения.***

    Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры.          Для повышения надежности работы, и повышения эффективности необходимы мероприятия:

1. Капитальный ремонт Марьевского ФАПа и Сухогаевского ФАПа;
2. Оснащение ФАПы необходимым оборудованием.

***Объекты физической культуры и массового спорта***

    Для обеспечения объектами физической культуры и массового спорта необходимо проектирование и строительство помещения для занятий физкультурой и тренировок.

***Объекты культуры.***

   Так как Сухогаевский Дом культуры находится в приспособленном помещении необходимо проектирование и строительство сельского Дома культуры.

1. **Оценка объемов и источников финансирования мероприятий**

  Финансирование мероприятий Программы планируется осуществлять за счет средств бюджета всех уровней и инвестирования.

Финансирование из бюджета Сухогаевского сельского поселения ежегодно уточняется при формировании бюджета на очередной финансовый год.

1. **Целевые индикаторы программы и оценка эффективности**

**реализации программы**

       Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Сухогаевского сельского поселения Верхнехавского муниципального района Воронежской области на 2017-2027 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, сфер обслуживания.

     Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Сухогаевского сельского поселения. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

        Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- сокращение миграционного оттока населения;

-рост ожидаемой продолжительности жизни населения Сухогаевского сельского поселения;

-сокращение уровня безработицы;

-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

 Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

1. **Оценка эффективности мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Сухогаевского сельского поселения**

Экономический потенциал поселения значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработки сельхоз продукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств, транспортных услуг.

Базовый ресурсный потенциал территории (экономико- географический, демографический) не получает должного развития.

Блок обеспечивающих ресурсов развития (трудовой, производственный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный) имеет тенденцию к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни поселения. Практически отсутствует доступ к инвестиционным ресурсам начинающих предпринимателей.

В поселении присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, усиливается финансовая нагрузка на экономически активное население, наблюдается нехватка квалифицированной рабочей силы, наблюдается выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования сдерживают развитие сельского поселения.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод:

В обобщенном виде главной целью программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Сухогаевского сельского поселения Верхнехавского муниципального района Воронежской области на 2017-2027 годы» является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития Сухогаевского сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. Создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально - экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления.
2. Развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения.
3. Улучшить состояние здоровья населения за счет повышения доступности и качества занятиями физической культурой и спортом.
4. Повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма.
5. Активизировать культурную деятельность.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваться как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития сельского поселения, что позволит повысить уровень социального развития, в том числе достичь улучшения культурно - досуговой деятельности, что будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию.

1. **Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности**

Программа реализуется на всей территории Сухогаевского сельского поселения. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация Сухогаевского сельского поселения.

             Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти Сухогаевского сельского поселения.

             Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации Сухогаевского сельского поселения.

              Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией Сухогаевского сельского поселения проводится ежегодный мониторинг.

              Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

              Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

        Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

    периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

-    анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

          Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

          По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы Сухогаевского сельского поселения.